



ОБЩЕСТВО С  
ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
**Группа СТК**

**Аналитический отчет по теме:**

**Дополнительные ограничения времени продаж  
алкогольной продукции.**

**Цели и оценка влияния дополнительных ограничений  
на их достижение**

**РЕГИОН:**

**КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ**

2020 год

## Оглавление

<b>Общая характеристика исследования</b> .....	3
<b>Сведения о нормативно-правовой базе регулирования</b> .....	6
<b>Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Калужской области</b> .....	6
<b>Резюме</b> .....	7
<b>1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции</b> .....	9
1.1. Анализ официальной статистики Калужской области по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя .....	9
1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии в Калужской области, октябрь 2020.....	11
<b>2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции</b> .....	13
2.1. Серый рынок алкогольной продукции Калужской области .....	13
2.2. Анализ официальной статистики Калужской области по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции .....	15
2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет в Калужской области, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции .	18
<b>3. Социальные аспекты употребления алкоголя в регионе</b> .....	21
3.1. Анализ официальной статистики Калужской области по смертности от случайных отравлений алкоголем.....	21
3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.....	22
3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза.....	23
<b>4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ</b> .....	24
<b>5 Оценка выпадающих доходов бюджета Калужской области</b> .....	36
<b>Выводы</b> .....	39

## Общая характеристика исследования

### Цель работы

Провести оценку влияния дополнительных региональных ограничений времени продаж алкогольной продукции на достижение целей, заявленных при их введении.

### Задачи исследования

- провести обзор сведений о нормативно-правовой базе регулирования и заявленных целях дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в субъектах РФ
- дать характеристику легального рынка продаж алкогольной продукции регионов на основе официальной статистики по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя
- дать характеристику нелегального рынка алкогольной продукции регионов на основе анализа официальной статистики по выявлению алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции и анализа поисковых запросов в сети Интернет, посвященных покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции
- провести анализ публикаций в региональных СМИ по контекстным запросам, отражающим тематику исследования
- изучить социальные аспекты употребления алкоголя в регионах на основе статистики смертности от случайных отравлений алкоголем, заболеваемости алкоголизмом, статистики преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.
- провести оценку выпадающих доходов региональных бюджетов от акцизов по алкогольной продукции

### Исполнители проекта

Исполнителем проекта является общество с ограниченной ответственностью «Группа СТК».

В работе над проектом принимали участие Аксенов Антон Дмитриевич, кандидат юридических наук; Горобцова Светлана Евгеньевна, кандидат юридических наук; Юрмашев Роман Сергеевич, кандидат юридических наук; Наточий Светлана Юрьевна, кандидат экономических наук (*внешний консультант*).

### Источники данных

В данном исследовании используются статистические данные, собранные из разных открытых баз, включая ведомственную статистику. В качестве основных источников использовались данные:

- Федеральной службы государственной статистики (Росстат);
- Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование);
- Федеральной налоговой службы России;
- Федерального казначейства;
- Федеральной таможенной службы;
- Минздрава РФ;

- Федеральной службы по интеллектуальной собственности;
- Справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» и «Гарант».

В отчете так же использованы данные, полученные с помощью информационно-аналитической системы Медиалогия и информационного ресурса Google Trends.

В качестве дополнительных материалов использовались результаты Исследования Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа» (Москва, 2019), аналитические материалы СМИ. Ряд материалов был предоставлен нам экспертами, принявшими участие в исследовании.

### Используемые сокращения и определения

Алкогольная продукция	Пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха // подпункт 7 статьи 2 Закона №171-ФЗ
Закон №171-ФЗ	Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
Оборот	Закупка (в том числе импорт), поставки (в том числе экспорт), хранение, перевозки и розничная продажа, на которые распространяется действие Закона №171-ФЗ
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕГАИС	Единая государственная автоматизированная информационная система учета производства и оборота алкогольной продукции
ЕМИСС	Единая межведомственная информационно-статистическая система
ГИАЦ МВД России	Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел России
Росстат	Федеральная служба государственной статистики
Росалкорегулирование, РАР	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
Базовый или базисный год	Год введения или изменения действующих на дату подготовки настоящего отчета дополнительных ограничений времени продаж алкогольной продукции в субъекте Российской Федерации.

### **Правила конфиденциальности**

Исследователи соблюдают принятые правила конфиденциальности.  
Все полученные первичные материалы не подлежат распространению.

### **Заявления об ограничении ответственности (disclaimer)**

Настоящий отчет подготовлен ООО «Группа СТК» на основании анализа норм российского и регионального законодательства, официальных статистических данных, информации открытых источников (официальных сайтов органов власти, СМИ, интернет).

В настоящей работе мы проводили сравнение и сопоставление официальных статистических показателей, характеризующих легальную розницу алкоголя, нелегальный рынок алкоголя, социальные и экономические показатели по региону, как до введения ограничений, так и после. Динамика показателей регионов, которые ввели дополнительные ограничения по продаже алкоголя, анализировалась в сравнении с аналогичными показателями регионов, которые не вводили региональные ограничения времени продажи, либо отказались от них.

ООО «Группа СТК» не несет ответственности за возможные убытки, причиненные вследствие неправильной интерпретации выводов отчета в отрыве от его полного содержания или непосредственного использования содержащейся в отчете информации без предварительных консультаций с ООО «Группа СТК» относительно ее полноты и практической применимости.

**Информация, содержащаяся в настоящем отчете, основана на положениях российского и регионального законодательства, действующего по состоянию 01 октября 2020 года.**

### **Период исследования и Базисный год**

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г.

В качестве базисного года определен 2013 год. На диаграммах и графиках отчета показатели базисного года выделены красным цветом или красной линией.

## **Сведения о нормативно-правовой базе регулирования**

**Закон Калужской области от 06.04.2006 N 182-ОЗ «О регулировании отдельных правоотношений в сфере оборота алкогольной продукции на территории Калужской области»**

Не допускается розничная продажа алкогольной продукции **с 22 часов до 10 часов следующего дня**, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

**Дата введения дополнительных ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в действие – 01.01.2013**

Таким образом, по сравнению с федеральным регулированием, в Калужской области, начиная с 01.01.2013 года, время продаж сокращено вечером на 1 час (22.00 по сравнению с 23.00) и утром на 2 часа (10.00 по сравнению с 8.00).

## **Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Калужской области**

Закон устанавливает требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), регулирует иные правоотношения в соответствии с Федеральным законом "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

## Резюме

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Калужской области (с 22 часов до 10 часов следующего дня) действует более 7 лет.

Главной целью введения данного ограничения являлось установление требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, а также регулирование иных правоотношений в соответствии с Федеральным законом "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2013 год- год введения ограничений.

Введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, затрагивают продавцов легальной алкогольной продукции, а нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

- Статистические данные демонстрируют резкое снижение объемов розничных продаж алкогольной продукции сразу же после введения ограничений. С 2016 года по 2019г. наметился рост объемов реализации, в том числе и крепкого алкоголя. При этом легальные продажи алкогольной продукции на территории Калужской области после 2013 года снизились.
- Результаты проведенного анализа не дают оснований полагать, что рост или снижение количества выявленного нелегального алкоголя, количества выявленных правонарушений в сфере производства и оборота алкогольной продукции связаны с введенным в Калужской области сокращением времени продажи алкоголя. Статистика по правонарушениям, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции.

При этом, согласно правоприменительной практике, реже всего субъектами правонарушений выступают компании, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

- Масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции свидетельствуют о наличии на территории Калужской области значительного теневого рынка алкоголя.
- Региональное ограничение времени продажи не привело к снижению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, а, напротив, наблюдается увеличение их числа. Это может свидетельствовать о неэффективности введенной меры в целях сокращения преступности.
- С момента введения в действие ограничений на территории региона вплоть до 2015 года наблюдался рост числа умерших от случайного отравления алкоголем. В 2016г. данный показатель резко снизился до 6, однако уже с 2017г. на территории региона фиксируется тенденция роста числа умерших.

Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза за период 2010-2019 год уменьшилось более чем в 2 раза.

При этом тенденция по существенному снижению данного показателя прослеживается в период 2015-2017 годы, однако в 2018 и 2019 годах был вновь зафиксирован рост количества зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза.

В рамках настоящей работы были проанализированы данные, в том числе и по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж, либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей являются общей тенденцией по России, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

Анализируя приведенные в отчете данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженного положительного социального эффекта от этого.

Наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствует развитию теневого рынка.

Наличие в обороте нелегальной и неучтенной алкогольной продукции наносит урон не только здоровью населения, но и бюджету Калужской области.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Калужской области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 140 млн.руб.

Таким образом, установление дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции не достигло заявленных целей и при отсутствии очевидного социально-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в регионе.

В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории региона не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.

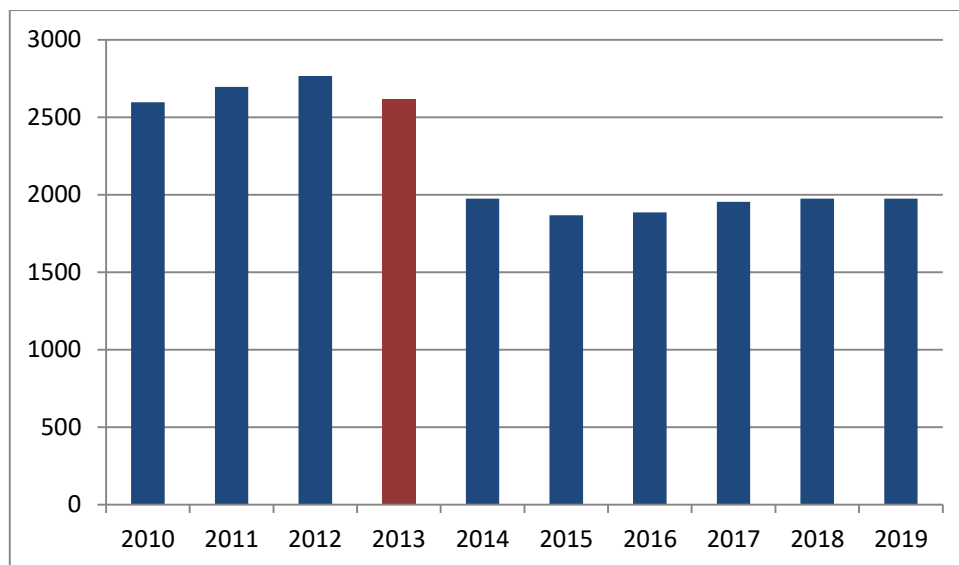


## 1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции

1.1. Анализ официальной статистики Калужской области по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя

Табл.1 Объемы розничных продаж алкогольной продукции (кроме пива<sup>1</sup>), тыс.дал

2010	2011	2012	<b>2013</b>	2014	2015	2016	2017	2018	2019
2596,2	2695,4	2765,4	<b>2617,9</b>	1974,6	1866,6	1885,3	1953,4	1975	1975,3



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды

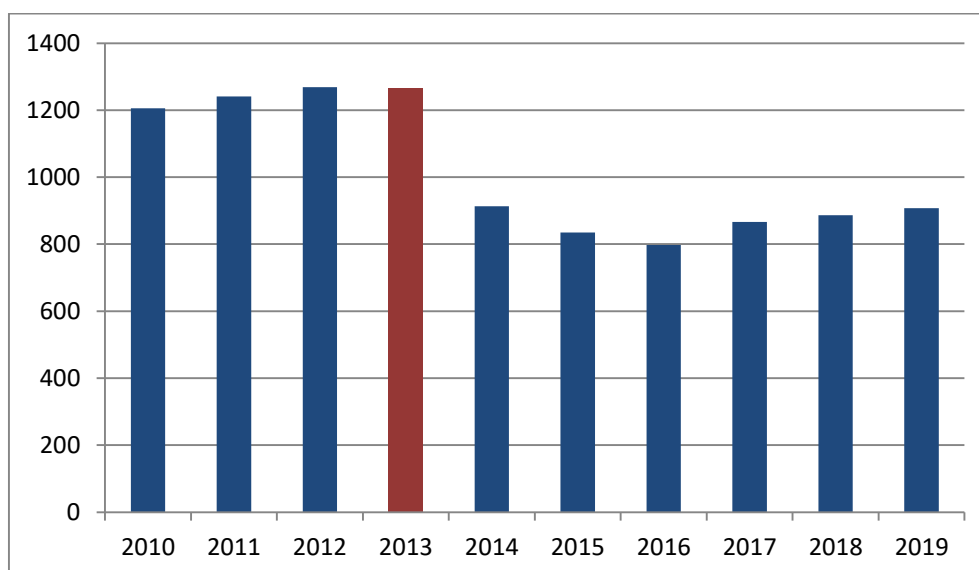
<https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

Представленная динамика отражает сокращение объемов розничных продаж алкогольной продукции за период 2012-2015 гг. С 2016 года по 2019г. наметился небольшой рост объемов реализации, однако максимальные показатели ниже соответствующего показателя базисного 2013 года. В 2019 году снижение рассматриваемого показателя в отношении к 2013 году составило 24,5%.

<sup>1</sup> Объемы реализации пива не включены в настоящее исследование.

Табл.2 Объемы розничных продаж **крепкого алкоголя**<sup>2</sup>, тыс.дал

2010	2011	2012	<b>2013</b>	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1206	1241	1269	<b>1267</b>	913,1	834,9	797,2	866,4	886,2	907,4



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды

<https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

Представленная динамика отражает снижение объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции за период 2012-2016 гг. С 2017 по 2019 гг. наметился небольшой рост объемов реализации. В 2019 году базисный темп роста в отношении 2013 года снизился на 28,4%.

<sup>2</sup> **Крепкий алкоголь** для целей настоящего исследования представляет собой алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, сведения о которой формирует Росалкогольрегулирование РФ согласно приказу Министерства финансов РФ от 03 марта 2017 года №255

### 1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии в Калужской области, октябрь 2020

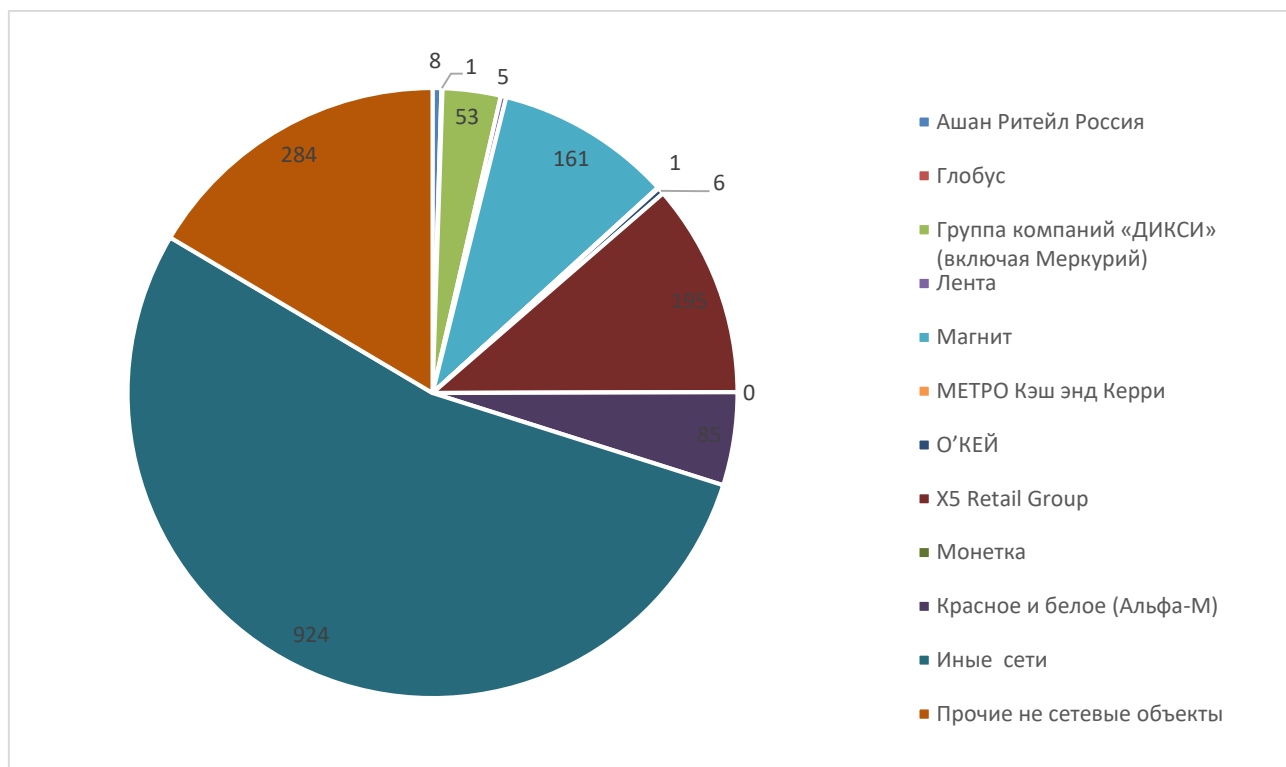


Табл.3 Количество торговых объектов в разрезе торговых сетей, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции в регионе, **октябрь 2020 года**<sup>3</sup>

Ашан Ритейл Россия	Глобус	Группа компаний «ДИКСИ» (включая Меркурий)	Лента	Магнит	МЕТРО Кэш энд Керри	О'КЕЙ	X5 Retail Group	Монетка	Красное и белое (Альфа-М)	Иные сети	Прочие не сетевые объекты	ИТОГО по региону
8	1	53	5	161	1	6	195	0	85	924	284	1 723

Таким образом, на территории региона представлено 9 федеральных продуктовых сетей, которые в количественном выражении занимают практически 30% от общего числа торговых объектов, имеющих лицензии на розничную торговлю алкоголем в Калужской области.

<sup>3</sup> Данные сформированы на основе государственного сводного реестра лицензий Росалкорегулирования по состоянию на 01 октября 2020 года <https://fsrar.gov.ru/opendata/7710747640-reestr/>

По состоянию на октябрь 2020 года на территории региона имеется 1 723 торговых объектов, имеющих лицензии на розничную торговлю алкоголем в Калужской области. При этом, доля торговых объектов, приходящаяся на торговые сети, достаточно высока и составляет 84 %.

На территории области имеется значительное количество региональных и мелких торговых сетей, которые также осуществляют розничную торговлю алкоголем.

Анализ правоприменительной практики демонстрирует, что торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений.

Учитывая, что лицензированию не подлежит торговля пивом, пивными напитками, сидром, пуаре, медовухой (статья 18 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»), то торговые объекты, осуществляющие розничную продажу указанной продукции, не учитывались.

## 2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции

### 2.1. Серый рынок алкогольной продукции Калужской области

Данный раздел подготовлен на основе анализа данных открытых источников.

Согласно международным, национальным и региональным исследованиям, объем нелегального рынка алкогольной продукции составляет от 30 до 40% всего производимого алкоголя в России.<sup>4</sup>

До настоящего времени отсутствует какая-либо более или менее достоверная методика, позволяющая рассчитать долю нелегального рынка алкогольной продукции на той либо иной территории.

Согласно мнению экспертов, основной объем нелегальной продукции выявляется среди крепких алкогольных напитков.

Ниже приведены данные о каналах сбыта и происхождении нелегального алкоголя в Калужской области

Табл. 4 Каналы сбыта нелегального алкоголя

	Каналы сбыта нелегального алкоголя	Примеры
1	Нелегальный алкоголь в легальных точках продаж	<a href="https://www.kaluga.kp.ru/online/news/3996836/">https://www.kaluga.kp.ru/online/news/3996836/</a> 31.08.2020 «В магазине на улице Маршала Жукова шла торговля пивом и напитков, изготовленных на его основе, с нарушением установленных временных ограничений, кроме того, отсутствовали товарно-сопроводительные документы и контрольно-кассовая техника, - сообщает пресс-служба УМВД России по Калужской области.»
2	Нелегальный алкоголь в нелегальных точках продаж	<a href="https://nikatv.ru/news/short/vkaluzhskoy-oblasti-policiya-izyala-izmagazina-330-litrov-nelegalnogo-alkogolya">https://nikatv.ru/news/short/vkaluzhskoy-oblasti-policiya-izyala-izmagazina-330-litrov-nelegalnogo-alkogolya</a> 21.09.2020 В Тарусском районе стражи порядка обнаружили, что в одном из местных магазинов спиртное продается без лицензии. В итоге с торговой точки было изъято 225 разных наименований алкогольных напитков общим объемом больше 330 литров.

Табл. 5 Происхождение нелегального алкоголя

	Происхождение нелегального алкоголя	Примеры
1	Ввоз нелегального алкоголя с территории соседних государств	Не выявлено
2	Ввоз нелегального алкоголя с территории иных субъектов Федерации	Не выявлено
3	Производство нелегального алкоголя на территории Калужской области	Апелляционное постановление Калужского областного суда от 09.12.2019 по делу N УК-22-1667/2019 Об избрании меры пресечения. «Причастность ФИОб к совершению преступлений, в которых его подозревают, подтверждается данными осмотра помещения ангара, где производилась алкогольная продукция, а также многочисленными показаниями свидетелей по делу.»

<sup>4</sup> Исследование Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа», Москва, 2019

По результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году, объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) в Калужской области составил 4 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 7,39 л. Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя составила более 54% в структуре потребления крепкого алкоголя на территории Калужской области<sup>5</sup>.

Показатель доли потребления неучтенного алкоголя в Калужской области превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, которые, как отмечалось выше, составляют по экспертным оценкам 30-40%.

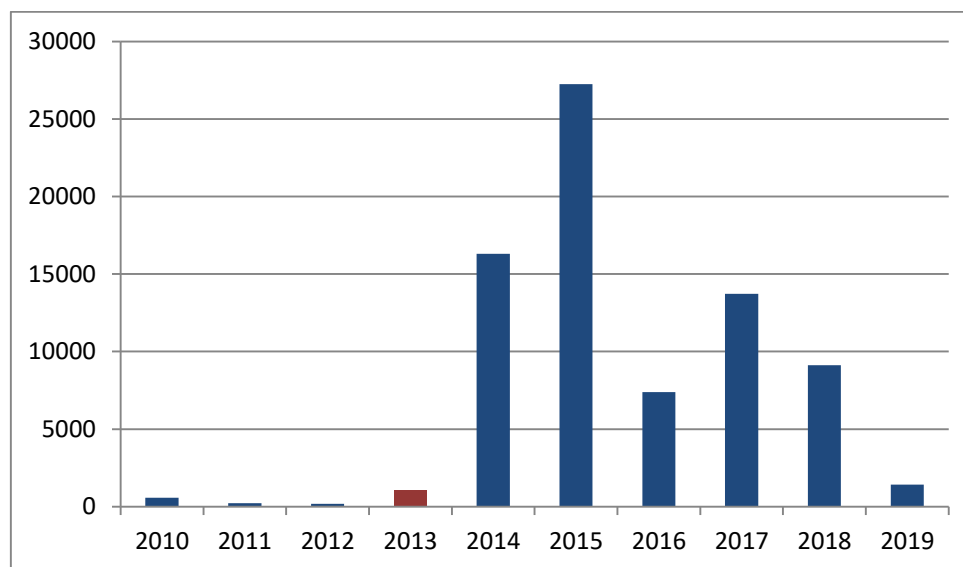
---

<sup>5</sup> Приказ Минздрава России от 30.07.2019 N 575 "Об утверждении методики оценки среднедушевого потребления алкоголя в Российской Федерации"

## 2.2. Анализ официальной статистики Калужской области по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции

Табл.6 Органами внутренних дел выявлено алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, дал

2010	2011	2012	<b>2013</b>	2014	2015	2016	2017	2018	2019
570	214	186	<b>1022</b>	16298	27251	7382	13726	9126	1415



Источники данных: Сборники «Сведения о результатах проверок по выявлению незаконного производства и оборота», ГИАЦ МВД России

Отраженная на графике динамика демонстрирует увеличение объемов выявленной нелегальной алкогольной продукции с 2013 года по 2015 год. В 2019 году базисный темп роста по отношению к 2013 году составил 38,5%.

В 2015г. объемы анализируемого показателя достигли максимального значения - 27 251 дал.

Масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции свидетельствуют о наличии на территории Калужской области значительного теневого рынка алкоголя.

Табл.7 Выявленные правонарушения, связанные с незаконным производством и оборотом алкогольной продукции

показатель \ год	число проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в ходе которых выявлены правонарушения, ед.	число уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	число протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	количество алкогольной продукции, изъятой в ходе проверок, дал
2010	950	5	916	570
2011	741	7	666	214
2012	671	4	595	186
<b>2013</b>	<b>625</b>	<b>11</b>	<b>530</b>	<b>1022</b>
2014	731	15	625	16297,99
2015	764	7	478	39779,99
2016	427	12	355	8138,50
2017	294	36	171	13726
2018	273	51	169	9126
2019	234	8	235	-







Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС):

<https://fedstat.ru/indicator/31601>

<https://fedstat.ru/indicator/34102>

<https://fedstat.ru/indicator/34092>

<https://showdata.gks.ru/finder/>

Результаты проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции демонстрируют увеличение количества выявленных правонарушений с 2013 года до 2015 года. С 2016 г. количество проверок пошло на спад. Динамика показателя демонстрирует снижение показателя в 2019 году на 62,6% по отношению к базисному году.

Количество уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в 2019 году снизилось на 27,3% по отношению к базисному году.

Анализ динамики числа протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, демонстрирует наличие устойчивого сокращения показателя в период 2014-2018 гг. В 2019 году показатель снизился на 55,7% по сравнению с показателями базисного года.

Темп прироста показателя количества алкогольной продукции, изъятой в ходе проверок, в 2018 году составил 793%.

При этом не имеется оснований полагать, что рост или снижение количества выявленного нелегального алкоголя связан с введенным в 2013 году в Калужской области сокращением времени продажи алкоголя. Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции. Вместе с тем, масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции, свидетельствуют о наличии на территории Калужской области значительного теневого рынка алкоголя.

### 2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет в Калужской области, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции



Анализ поисковых запросов по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Google Trends<sup>6</sup>

Анализ поисковых запросов в сети Интернет по теме исследования проведен методом контекстного запроса по следующим выбранным фразам, наиболее полно отражающим активность пользователей в сети Интернет в Калужской области по тематике исследования:

- по запросам, посвященным спросу на покупку алкогольной продукции: купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон;
- по запросам, посвященным спросу на приобретение сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции: купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина.

По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике популярности запросов за период с января 2012 года по 31 октября 2020 года.

#### Параметры проведенного анализа поисковых запросов

Временной период: с 01 января 2012 года по 31 октября 2020

Регион: Калужская область

Контекстные запросы:

- 1) купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон
- 2) купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина

#### Методология проведения анализа популярности и сезонности поисковых запросов

Алгоритмы Google Trends определяют точку на графике за выбранный период, когда запрос был наиболее популярен, и принимают его за 100. Все остальные точки на графике определяются в процентном отношении к максимуму.

Показатель, данные которого показываются на графике – это «Динамика популярности» – числа обозначают уровень интереса к теме по отношению к наиболее высокому показателю в таблице для определенного региона и периода времени:

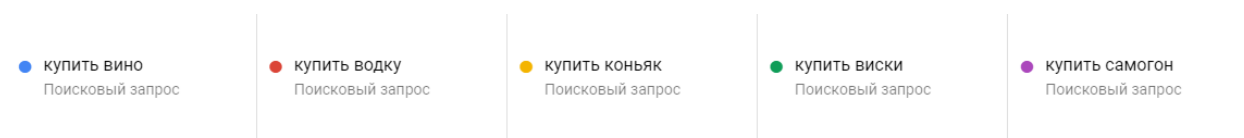
100 баллов означают наивысший уровень популярности запроса;

50 – уровень популярности запроса, вдвое меньший по сравнению с первым случаем;

0 баллов означает местоположение, по которому недостаточно данных о рассматриваемом запросе.

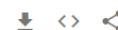
<sup>6</sup> Google Trends – инструмент для анализа популярности и сезонности поисковых запросов

## Контекст: купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон

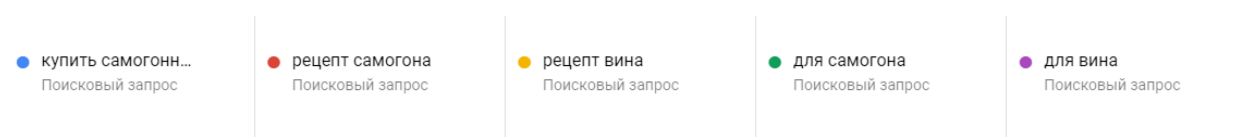


Калужская область ▼ 01.01.2012 – 31.10.2020 ▼ Все категории ▼ Веб-поиск ▼

Динамика популярности ?

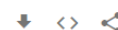


## Контекст: купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина



Калужская область ▼ 01.01.2012 – 31.10.2020 ▼ Все категории ▼ Веб-поиск ▼

Динамика популярности ?



Данных по этому запросу  
слишком мало.

Проверьте, нет ли ошибок в написании, или  
укажите более распространенное выражение.

В период 2012-2020 годы в Калужской запросы по выбранным для анализа контекстам демонстрируют наиболее заметную динамику спроса в категориях «купить вино», а также зафиксировано постоянное наличие запросов «купить самогон».

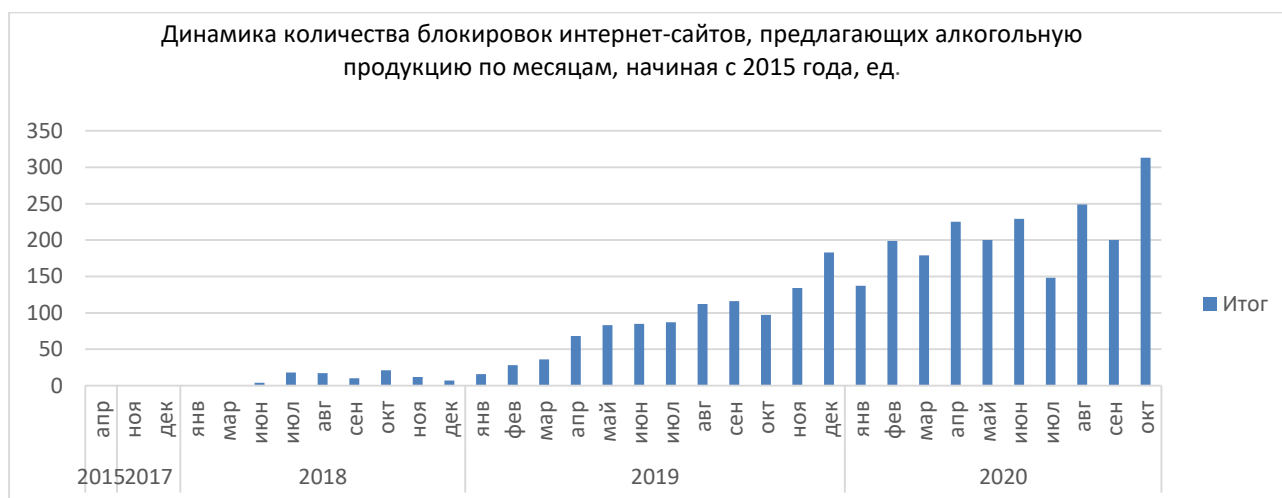
### Статистика блокировки сайтов по реализации алкоголя Роскомнадзором (2015-2020)

Официальная реализация алкогольной продукции через Интернет не разрешена в Российской Федерации.

С 2018 года сайты, предлагающие продажу алкоголя через Интернет, блокируются Роскомнадзором по представлению Росалкорегулирования, а до 2018 года блокировка сайтов производилась только на основании решения суда.

Запросы, посвященные предложениям о продаже алкоголя в Интернет, как правило, не имеют территориальной привязанности (продукция может поставляться в любой регион).

Для целей настоящего исследования представлена статистика об объемах блокировок таких сайтов за период с 2015 года по настоящее время для всей территории Российской Федерации.

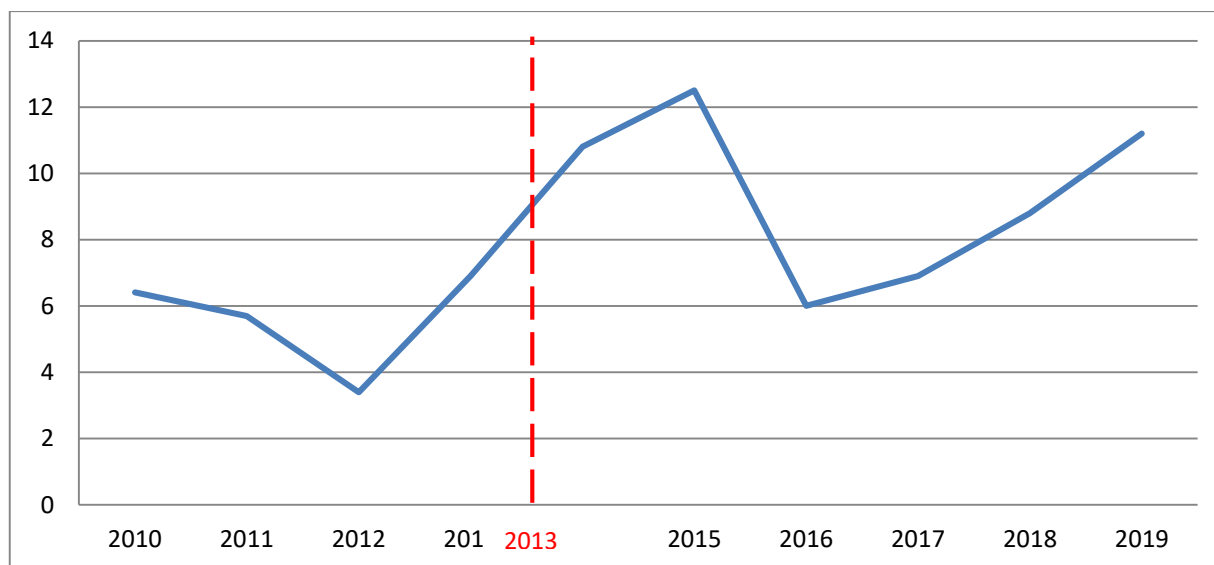


### 3. Социальные аспекты употребления алкоголя в регионе

#### 3.1. Анализ официальной статистики Калужской области по смертности от случайных отравлений алкоголем

Табл.8 Число зарегистрированных умерших по причине случайного отравления алкоголем, чел/100 тыс. населения

2010	2011	2012	<b>2013</b>	2014	2015	2016	2017	2018	2019
6,41	5,7	3,4	<b>6,9</b>	10,8	12,5	6	6,9	8,8	11,2



Источники данных: отчеты Росстата РФ за анализируемые периоды

<https://rosstat.gov.ru/folder/10705>

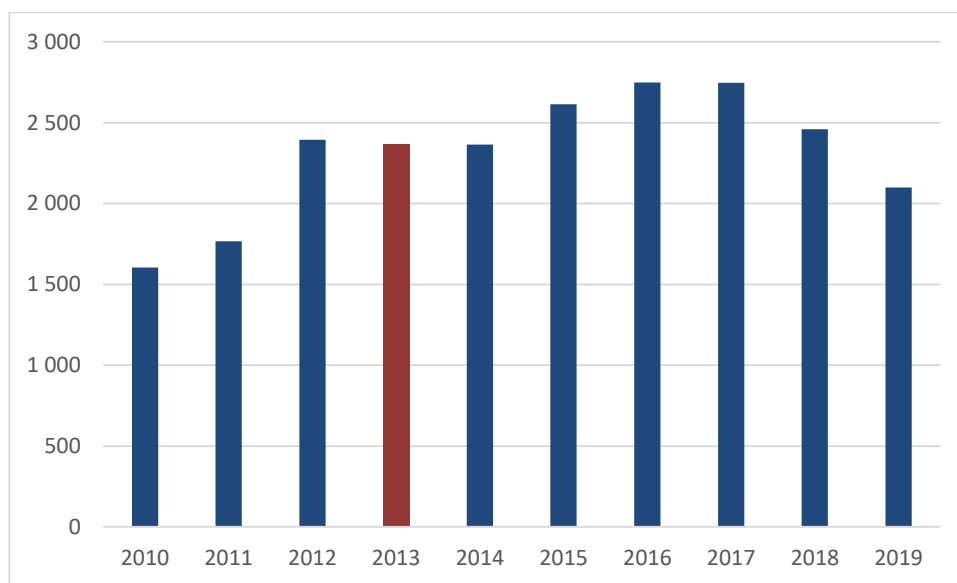
Кривая, изображенная на рисунке, демонстрирует динамику числа умерших по причине случайного отравления алкоголем в расчете на 100 тыс. населения.

С момента введения в действие ограничений на территории региона вплоть до 2015 года наблюдался рост числа умерших на 100 тыс. населения региона. Так, если в 2013 году данный показатель составлял 6,9 чел. на 100 тыс. населения, то в 2015г. данный показатель составил 12,5 чел. на 100 тыс. населения. В 2016г. данный показатель резко снизился до 6, однако уже с 2017г. на территории региона фиксируется тенденция роста числа умерших. Так, к 2019г. указанный показатель достиг цифры 11,2 на 100 тыс. населения, что значительно выше аналогичного показателя базисного 2013 года. Темп прироста в 2019 году по отношению к базисному 2013 году составил 62,3%.

## 3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения

Табл. 9 Количество преступлений (из числа предварительно расследованных), совершенных в Калужской области в состоянии алкогольного опьянения (ед.)

2010	2011	2012	<b>2013</b>	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1 604	1 767	2 394	<b>2 364</b>	2 364	2 614	2 748	2 746	2 460	2 099



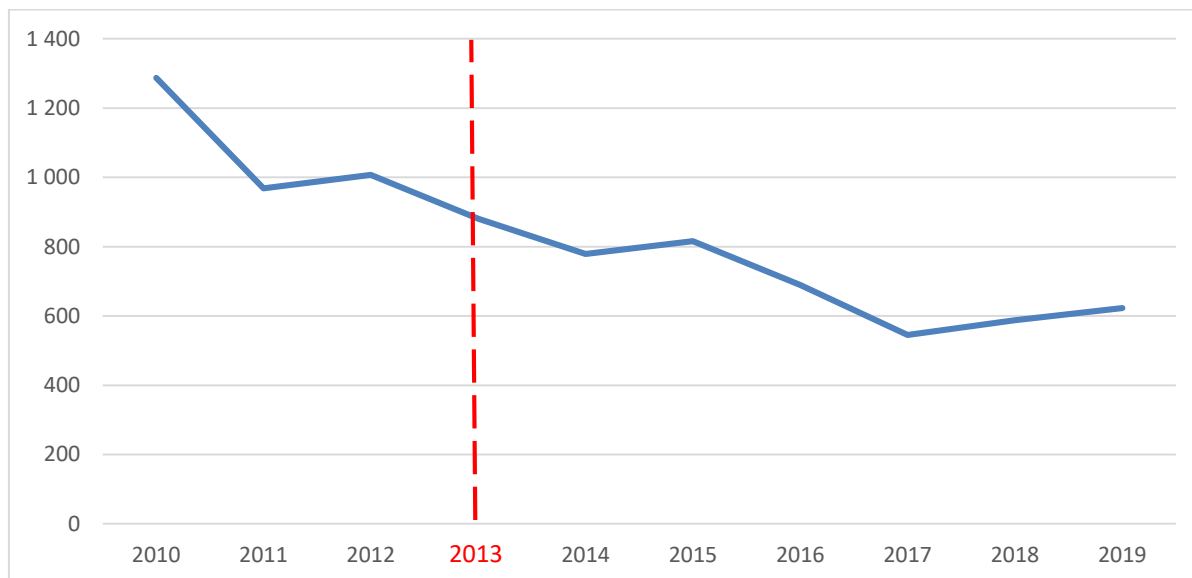
Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

В 2016 году количество преступлений в регионе, совершенных в состоянии алкогольной опьянения, выросло по отношению к базовому 2013 году на 16%. С 2017 года в регионе наблюдается снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. При этом количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в 2019 году (2 099) незначительно ниже аналогичного показателя базисного 2013 года (2 364).

### 3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза

Табл. 10 Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в Калужской области

2010	2011	2012	<b>2013</b>	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1 287	968	1 007	<b>881</b>	779	816	689	545	588	623



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в 2019 году фактически уменьшилось по сравнению с базовым 2013 годом.

В период 2015-2017 г.г. прослеживается тенденция по снижению количества больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза, при этом, начиная с 2017г. (545) по 2019г. (623) данные показатели растут.

## 4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ



Анализ публикаций по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Медиалогия

Анализ публикаций по теме исследования проведен по региональным СМИ Калужской области. Для получения более точного результата для оценки значимости исследуемой темы в выбранном регионе публикации федеральных СМИ не исследовались.

Анализ проводился методом контекстного запроса по выбранным фразам, наиболее полно отражающим тематику исследования: время продажи алкоголя и время продажи алкогольной продукции; нелегальная алкогольная продукция и контрафактный алкоголь; отравление алкоголем и отравление алкогольной продукцией. По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике упоминаний и наиболее заметные информационные поводы за период с января 2010 года по 31 октября 2020 года.

### Параметры проведенного анализа публикаций СМИ

Временной период: с 01 января 2010 по 31 октября 2020

Категории СМИ: Газеты, Журналы, Интернет, Информагентства, Радио, ТВ

Уровни СМИ: Региональный

Контекстные запросы по ключевым фразам поиска:

- 1) нелегальная алкогольная продукция и/или контрафактный алкоголь;
- 2) время продажи алкоголя и/или время продажи алкогольной продукции;
- 3) отравление алкоголем и/или отравление алкогольной продукцией.

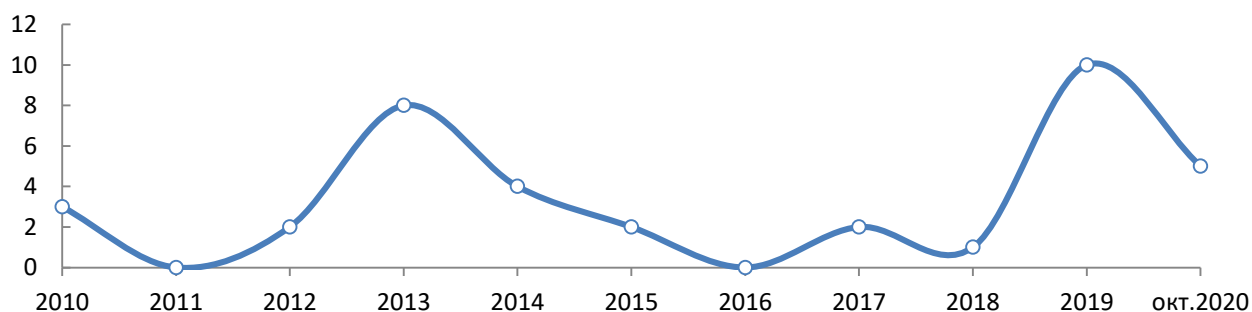
**Методология проведения анализа публикаций** основана на показателе «Заметность события» - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ.

Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.



Контекст: "время продажи алкоголя", "время продажи алкогольной продукции"

#### Динамика упоминаний



Публикации в СМИ по тематике регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции являются заметным информационным поводом в регионе в периоды как до, так и после введения таких ограничений.

#### Наиболее заметные<sup>7</sup> информационные поводы

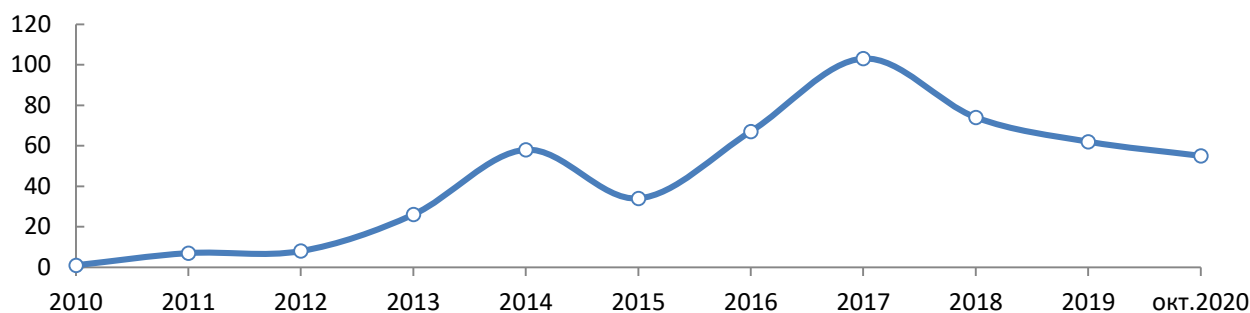
Событие	Количество сообщений	Заметность события
Эксперты отнесли Калужскую область к регионам с низким "вирусным суверенитетом"	1	0,46
Заложники пивнушек	1	0,14
Калужские единороссы выступают за устранение "наливаек"	3	0,09
Правительству предложили сократить время продажи алкоголя в магазинах	1	0,07
Почти 3 тысячи калужан поддержали запрет "наливаек" в жилых домах	3	0,07
В Госдуме доработали запрет на продажу алкоголя в жилых домах	2	0,03
В Госдуме доработали запрет на продажу алкоголя в жилых домах	1	0,01
"Дубрава" для алкашей?	2	0,01
Наливай!	2	0,01
Ностальгия по вытрезвителю	2	0,01
В Госдуме доработали запрет на продажу алкоголя в жилых домах	1	0
Артамонов попросил жителей не использовать пиротехнику в Новый год	2	0
В Спас-Деменске проверили исполнение законов, ужесточающих торговлю алкоголем	1	0
ХОРОШО ЛИ СПИТЬСЯ?	1	0
Мосальские партийцы провели рейд "Народного контроля"	1	0
Без заголовка	1	0
Полусухой закон	1	0

<sup>7</sup> **Заметность события** - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ. Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

Продажу алкоголя вновь ограничат	1	0
Интересы жителей области выше партийных разногласий	1	0
Пить или не пить? Вы еще думаете?	1	0
ВИКТОР БАБУРИН: "НАША ЗАДАЧА - УСТРАНЕНИЕ "НАЛИВАЕК" И ПОСТОЯННЫЙ КОНТРОЛЬ В ЭТОМ ВОПРОСЕ"	1	0
Правовой календарь	1	0
Контрафакту и суррогату - надежный заслон	1	0
В Лянгасово прошел "Сельский патруль"	1	0
Семь регионов поддержали запрет на продажу алкоголя до 21 года	1	0
Официально   О запрете продажи алкоголя	1	0
Время продажи алкоголя сократят?	1	0
Очередной маразм	1	0

Контекст: "нелегальная алкогольная продукция" и/или "контрафактный алкоголь"

#### Динамика упоминаний



После введения в 2013 году регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции замечен рост публикаций в СМИ в контексте «нелегальной алкогольной продукции» и «контрафактного алкоголя», вызванные рядом инициатив и контрольных мероприятий по борьбе с нелегальным алкоголем.

#### Наиболее заметные информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
Жители деревни Куприно боятся за свое здоровье из-за образовавшейся свалки	10	1
На трезвую голову	2	0,77
420 литров контрафактного алкоголя изъяли из сельского магазина	4	0,69
В Калуге на одной улице нашли две точки с нелегальным спиртным	3	0,62
В Калужской области прикрыли производство паленой водки	3	0,57
Торговцам алкоголем предъявят ультиматум	3	0,52
Продавца ядовитого коньяка осудили в Калуге	5	0,48
"Рейтинг трезвости-2017": кто в России меньше всех пьет	4	0,47
В Калужской области продолжают изымать контрафактную спиртосодержащую продукцию	4	0,45
У жителя Юхнова нашли больше 700 бутылок контрафактного алкоголя	6	0,43
ФСБ нашла в "Арарате" 75 тонн контрафактного алкоголя	5	0,42
Деревню Куприно избавили от хранившихся там химикатов	1	0,42
В Калуге полицейские нашли 750 литров нелегального алкоголя	5	0,42
Незаконный алкоголь и взятки остаются в центре внимания Управления экономической безопасности Калужской области	1	0,4
В калужском кафе продавали контрафактный алкоголь	3	0,4
В Калужской области будут расследовать "акцизное" дело	2	0,38
В Жуковском районе обнаружен подпольный цех по производству алкоголя	2	0,38
Свалку опасных отходов ликвидировали в Калужской области	7	0,35
ЖИТЕЛИ КУПРИНО ДОЖДУТСЯ ЛИКВИДАЦИИ ХИМИКАТОВ В ДЕРЕВНЕ	3	0,34
В пяти магазинах Калуги прокуратура нашла контрафактный алкоголь	1	0,32

317 литров контрафактного алкоголя обнаружили полицейские в гаражах	2	0,32
В Обнинске уничтожили поддельный алкоголь на сумму 1 млн. рублей	4	0,32
В России ужесточили наказание за нелегальный алкоголь	2	0,32
В Калужской области полиция изъяла из магазина 330 литров нелегального алкоголя	4	0,31
На четырех улицах Калуги отключат воду 1 сентября	1	0,31
Из калужских магазинов изъято больше 50 тыс. литров контрафактного алкоголя	3	0,3
В Калужской области иностранец нелегально изготовил 1800 бутылок спиртного	2	0,3
В Боровском районе накрыли цех по производству контрафактного алкоголя	3	0,3
Анатолий Артамонов: "Необходимо введение действенных мер для борьбы с недобросовестными производителями алкоголя"	3	0,29
С начала года в регионе изъято более 80 тысяч тонн контрафактного алкоголя	1	0,28
Полиция нашла в Обнинске 4 тысячи литров поддельного алкоголя	3	0,28
В Калужской области магазин нелегально торговал алкоголем	3	0,27
Полиция обнаружила в Калуге 2,4 тысячи литров поддельного алкоголя	1	0,26
940 литров контрафактного алкоголя нашли в гараже калужанина	3	0,26
750 литров контрафактного алкоголя хранил калужанин в гараже	1	0,24
Калужанин предстанет перед судом за продажу контрафактного алкоголя	7	0,24
Калужские полицейские изъяли 1250 литров контрафактного алкоголя	2	0,23
Полиция обнаружила в гараже склад с контрафактным алкоголем	1	0,23
В калужском баре разливали нелегальный алкоголь	2	0,23
В калужском гараже нашли 277 коробок с контрафактным алкоголем	5	0,23
Калужские магазины обяжут сообщать о каждом факте продажи алкоголя	1	0,22
Более 300 литров "паленого" алкоголя обнаружили в Товарково	6	0,21
Две тысячи литров контрафактного алкоголя нашли калужские полицейские в автофургоне	1	0,19
В Минздраве рассказали, какая доза алкоголя может стать последней	1	0,18
Продавец коньяка-убийцы получил пять лет колонии	4	0,18
Калужский ОБЭП помог вернуть 586 млн. рублей ущерба от преступлений	1	0,18
На трассе "Москва-Рославль" остановили автомобиль с контрафактным алкоголем	1	0,17
Подпольный цех по производству алкогольной продукции закрыли в Ферзиковском районе	1	0,17
Крупная партия контрафактного алкоголя изъята в Калужской области	1	0,17
Гастарбайтеров задержали на складе контрафактного алкоголя	8	0,16
Дело о нелегальном алкоголе возбудили после вмешательства прокуратуры	1	0,15

В Дзержинском районе в подпольном цехе делали "финскую" водку	1	0,15
Почти 500 литров контрафактного алкоголя изъяли полицейские	1	0,15
С начала года четверо калужан отравились стеклоочистителем	1	0,15
Прокуратура заставила возбудить дело о подпольном алкозаводе	1	0,14
Полиция конфисковала у калужанина поддельный алкоголь на полтора миллиона рублей	2	0,14
За сутки в области конфисковали 950 литров нелегального алкоголя	1	0,14
Артамонов предложил следить за нелегальной торговлей алкоголем из космоса	1	0,13
Полиция прикрыла производство контрафактного алкоголя в Калуге	3	0,13
6,6 тысячи литров контрафактного алкоголя не доехали до потребителя	3	0,12
Более 50-ти тысяч литров контрафактного алкоголя изъяли в регионе с начала года	1	0,12
В Калужской области борются с "паленым" алкоголем	1	0,11
В калужском кафе изъяли нелегальный алкоголь	1	0,11
Депутаты фракции Партии "Единая Россия" держат на контроле качество продуктов в регионе	3	0,11
Калужские законодатели и предприниматели обсудили вопрос по введению дополнительных ограничений продажи алкогольной продукции	1	0,1
Калужане стали реже травиться и еще реже умирать от алкоголя	1	0,1
Есть повод бросить пить	2	0,09
Под Калугой изъяли 90 тысяч бутылок паленого алкоголя	2	0,09
Торговка нелегальным алкоголем попыталась купить правосудие за 65 тысяч	2	0,09
Более 130 литров алкоголя вне закона изъяли в Калуге	1	0,09
Между первой и второй перерыв на выходной?	1	0,09
Калужская горуправа хочет заставить потребителей меньше жаловаться	4	0,08
Калужские полицейские изъяли контрафактные алкоголь, сигареты и кроссовки на 20 миллионов	1	0,08
Борца с коррупцией попытались купить на ярмарке в Мосальске	4	0,08
В Калужской области с начала года изъяли изъято около 80 тысяч тонн "паленого" алкоголя	1	0,08
В России предложили ввести контроль за оборотом стеклянных бутылок для алкоголя	1	0,08
В России предложили делать антисептики из конфискованного алкоголя	1	0,08
Осужден продавец "паленого" коньяка, от которого умерла калужанка	1	0,08
Минфин поддержал предложение о легализации онлайн-продажи алкоголя	1	0,07
В Жуковском районе обнаружили 14 100 бутылок контрафактного алкоголя	2	0,07
В Калужской области полицейские изъяли больше 1250 литров контрафактного алкоголя	1	0,07
В Калуге торговали поддельным алкоголем	1	0,07
В баре на Карла Либкнехта изъяли контрафактный алкоголь	1	0,07

Нелегальный алкоголь	4	0,06
Нелегальный завод с "элитным" алкоголем нашли в Калуге	1	0,06
Заслон суррогатному алкоголю. Статья Андрея Исаева	1	0,06
На малинниках изъяли 1200 бутылок контрафактного алкоголя	1	0,06
Алкоголь и сигареты будут дорожать на 20% ежегодно	1	0,06
В Людиново хозяйка магазина пыталась дать взятку за контрафактный алкоголь	1	0,06
ПРОДОЛЖАЯ ТРАДИЦИИ ОБХСС	1	0,06
В соседнем с Обнинском Белоусово обнаружили цех по производству контрафактного алкоголя	2	0,06
В Калуге изъяли 1 200 бутылок контрафактного алкоголя	2	0,06
В Калужской области обнаружили магазин с поддельным алкоголем	1	0,06
В Ульяновском районе ликвидирован подпольный цех по производству алкоголя	1	0,05
У магазина изъяли 486 литров контрафактного алкоголя	2	0,05
Владелец кафе разливал паленый алкоголь	3	0,05
В Калуге осудили подмосковных производителей "паленки"	1	0,05
20 января депутаты Госдумы соберутся на первое заседание весенней сессии	1	0,05
Калужский бутлегер предстанет перед судом	1	0,05
В Калужской области из продажи изъяли 1200 пачек контрафактных сигарет	1	0,05
Полицейские изъяли в Калуге 7 тонн паленого алкоголя	1	0,05
Полицейского пытались подкупить золотыми кольцами	1	0,05
Полиция конфисковала две тысячи литров контрафактного алкоголя	1	0,05
Уголовное дело о производстве контрафактного алкоголя возбуждено в Калужской области	1	0,05
В промзоне Калуги изъяли партию контрафактного алкоголя на 1,6 миллиона рублей	1	0,04
В Калуге на предприятии, где работало полсотни нелегалов обнаружили более 20 тысяч бутылок контрафактного алкоголя	1	0,04
В магазинах Калуги, возможно, резко подешевеет водка	2	0,04
"Реактивная" свалка	1	0,04
По 150 рублей за жизнь человека	1	0,04
Эксперты: с 30 г алкоголя в день начинается рост смертности	3	0,04
В Калуге наградили победителей Всероссийского конкурса "СМИ против коррупции"	2	0,04
В Дзержинском районе в кузове МАЗа полиция обнаружила более 5 тысяч литров контрафактного алкоголя	1	0,04
Продавец контрафактного алкоголя из Мосальска попался на взятке полицейскому	1	0,04
Полицейские изъяли свыше 400 литров контрафактного алкоголя	1	0,04
Полицейские изъяли партию контрафактного алкоголя на полтора миллиона	1	0,04
В Малоярославецком районе полиция конфисковала более 130 литров нелегального алкоголя	1	0,04
В Обнинске изъяли 70 тысяч бутылок с контрафактным алкоголем	1	0,04
Полицейские изъяли почти сто бутылок нелегального алкоголя	1	0,03

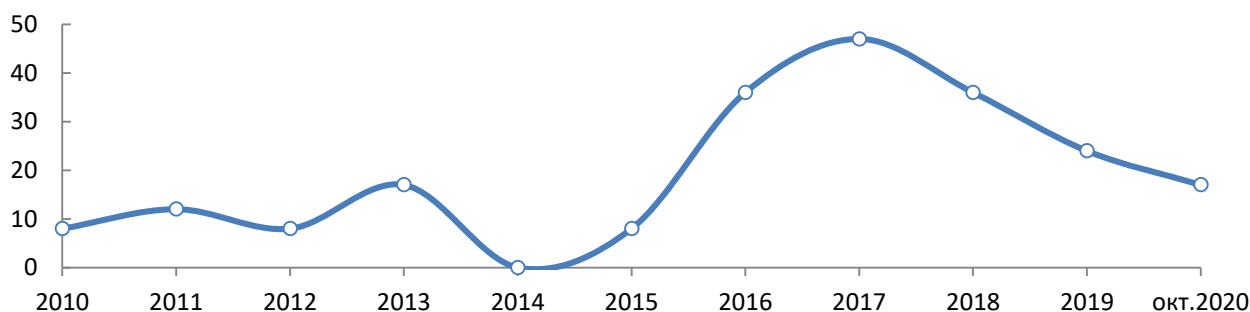
10 тонн поддельного алкоголя чуть не попали на калужские прилавки. Видео	1	0,03
40 тонн нелегального алкоголя изъяли в Обнинске	3	0,03
Радий Хабиров назвал геноцидом продажу контрафактного алкоголя	1	0,03
Продавец контрафакта, по вине которого умерли два человека, осужден в Калужской области	1	0,03
В Дзержинском районе полиция ликвидировала подпольный цех по производству контрафактного алкоголя до начала его работы	4	0,03
Председатель СФ провела пресс-конференцию по итогам весенней парламентской сессии	2	0,03
Полиция сняла с продажи 1,2 тысячи бутылок контрафактного алкоголя	1	0,03
Калужские полицейские изъяли контрафактный алкоголь на миллион рублей	2	0,03
В обнинском кафе продавали контрафактный алкоголь	1	0,03
В Обнинске снова обнаружили контрафактный алкоголь	1	0,03
Контрафактный алкоголь продавали в Калуге, изъято 400 бутылок коньяка и водки	1	0,03
Калужские полицейские изъяли 2400 литров контрафактной "незамерзайки" и 58 литров алкоголя	1	0,03
Эксперты: с 30 г алкоголя в день начинается рост смертности	1	0,03
Калужские полицейские изъяли 20 тысяч бутылок контрафактного алкоголя	2	0,03
75 тонн алкоголя ценой в 27 миллионов изъяли в Обнинске	1	0,03
Законы, вступающие в силу в ноябре 2018 года	2	0,03
Вслед за закуской будут уничтожать контрафактную выпивку	1	0,03
В Калужской области полицейские изъяли 2287 литров контрафактного алкоголя	1	0,02
Юхновчанин получил 5 лет колонии за продажу коньяка, от которого умерли два человека	2	0,02
В Думиничском районе изъяли 430 литров подозрительного спиртного	1	0,02
В малоюрославецком магазине изъяли 130 литров контрафактного алкоголя	2	0,02
Не прошло и года. Вывоз химикатов из Куприно сдвинулся с мертвой точки	2	0,02
<b>ВОЙНА ЗА ЗДОРОВЬЕ</b>	2	0,02
50 ящиков контрафактной водки хранили в гараже	1	0,02
В Белоусово нашли цех нелегального алкоголя	3	0,02
Продажа поддельного алкоголя стоила двум кировчанам срока в тюрьме	1	0,02
В Калужской области полицейские вновь обнаружили контрафактный алкоголь	1	0,02
В Калужской области полицейские изъяли 8 тонн суррогатного алкоголя	1	0,02
460 литров контрафактного алкоголя обнаружили в калужском гараже	1	0,02
Откуда контрафакт?	1	0,02
Полиция информирует	1	0,02
В калужском кафе изъяли нелегальный алкоголь	1	0,02

У страха глаза велики?	2	0,02
В Калужской области сотрудники полиции обнаружили и изъяли контрафактные сигареты и алкоголь	1	0,02
"Мы всегда действуем строго в рамках закона"	2	0,02
Эксперты: с 30 г алкоголя в день начинается рост смертности	1	0,02
Три тысячи "левых"	1	0,01
Калужские полицейские изъяли более семи тонн контрафактного алкоголя	4	0,01
Автомат по продаже настойки боярышника демонтируют	3	0,01
Контрафактным алкоголем в Калуге торговали в гараже	3	0,01
Пьяного водителя с поддельными правами задержали в Перемышльском районе	5	0,01
В Госдуме хотят увеличить штраф за торговлю контрафактом	2	0,01
Регионам хотят сократить "алкогольные полномочия"	2	0,01
КПРФ предлагает установить монополию на алкоголь	2	0,01
ФАС предлагает поднять цены на крепкий алкоголь	2	0,01
В Калужской области изъято более четырех тонн контрафактного алкоголя	3	0,01
В Калуге полицейские ликвидировали мини-завод по производству контрафактного алкоголя	1	0,01
Анатолий Артамонов: "Необходимо введение действенных мер по борьбе с недобросовестными производителями алкоголя"	2	0,01
ВАЗ сгорел ночью в Сухиничах	4	0,01
В гаражном кооперативе хранилось 6 тонн "паленки"	3	0,01
В Кирове направлено в суд уголовное дело по контрафактному алкоголю	5	0,01
Как не стать жертвой поддельного алкоголя и спасти других? Открыт телефон "горячей линии"	2	0,01
В Калуге изъято 2400 литров контрафактного алкоголя	2	0,01
Обнинские полицейские изъяли очередную партию контрафактного алкоголя	2	0,01
За 24 часа полицейские изъяли 685 бутылок контрафактного алкоголя	2	0,01
Более 70 тыс. бутылок контрафактного алкоголя было обнаружено в Обнинске во время совместного рейда прокуратуры, полиции и ФСБ	2	0,01
В Москве изъяли более 160 тысяч бутылок контрафактного алкоголя	1	0,01
Из калужских магазинов изъяли более 50 тысяч литров поддельного алкоголя	2	0,01
Нелегальный алкоголь борьба продолжается	2	0,01
140 тысяч бутылок нелегального алкоголя уничтожат	2	0,01
В Калуге обнаружен гаражный бокс с контрафактным алкоголем	2	0,01
С борта "Ракеты" торговали нелегальным алкоголем	1	0,01
Тысяча и сто бутылок	4	0,01



## Контекст «отравление алкоголем», «отравление алкогольной продукцией»

## Динамика упоминаний



Начиная с 2014 года в регионе заметен рост публикаций в СМИ на тему «отравление алкоголем», «отравление алкогольной продукцией».

## Наиболее заметные информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
Алкоголю готовят скидки	1	0,44
В Калужской области от алкоголизма ежегодно умирает около 2 тысяч человек	1	0,41
Калужская область оказалась в середине рейтинга по приверженности к ЗОЖ	2	0,38
ИГОРЬ ГОРБАЧЕВ: "ЧРЕЗМЕРНОЕ УПОТРЕБЛЕНИЕ АЛКОГОЛЯ ВО МНОГОМ ОПРЕДЕЛЯЕТ ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ СМЕРТНОСТИ"	5	0,32
Калужская область опустилась в рейтинге трезвости	1	0,31
Калужане стали реже травиться алкоголем	1	0,3
Калужане меньше москвичей подвержены вредным привычкам, но больше, чем жители Брянска и Тулы	1	0,29
Каждый день к калужским медикам поступали пациенты с алкогольным отравлением	1	0,28
143 отравления алкоголем зарегистрировано в регионе с начала года	1	0,27
Калужане спиваются: за 2 года регион скатился на 32 позиции в рейтинге трезвости	2	0,27
От отравления алкоголем в Калужской области в прошлом году умерло пять человек	1	0,27
Избитый Санта, ожог от петарды: врачи рассказали о первых пострадавших в новом году	2	0,25
Минздрав озвучил, от чего чаще всего умирают калужане	2	0,25
Калужская область поднялась на 21 пункт в "рейтинге трезвости"	4	0,24
Калужане стали больше пить	1	0,22
Ядреная паленка атакует	1	0,22
Роспотребнадзор призвал калужан встретить Новый год без алкоголя	6	0,21
Калужская область попала в середину рейтинга трезвости	2	0,18

Ядреная паленка атакует	2	0,17
Калужанин, отравивший женщину некачественным алкоголем, отправится за решетку	4	0,17
В Калужской области усилилась тяга к здоровому образу жизни	1	0,16
Фестиваль "Дикая мята" в 12-й раз прошел в Тульской области	1	0,12
Тройка по ЗОЖ	2	0,11
Под окнами дома обнаружен труп	2	0,11
Убийца в стакане	2	0,1
Калужская область названа одним из самых "толстых" регионов России	3	0,1
Калужане стали реже травиться и еще реже умирать от алкоголя	1	0,1
Петарды, алкоголь и переедание: некоторые калужане встретили праздник в травмпункте	1	0,09
За последние пять лет калужане стали меньше травиться алкоголем	1	0,08
У калужан определили степень трезвости	2	0,07
С начала года почти полсотни калужан умерли от алкоголя	2	0,07
Число отравлений метанолом увеличилось в Калужской области	1	0,06
Калужане лишь в середине рейтинга приверженцев ЗОЖ	2	0,06
Калужане курят в два раза больше, чем среднестатистический россиянин	1	0,06
Росстат: Калужская область вымирает все быстрее	2	0,04
В Башкирии смертность от отравления алкоголем за год увеличилась на 24,5%	1	0,04
С начала года от отравлений алкоголем в Калужской области уже умерло 33 человека	1	0,04
24 отравления спиртосодержащими жидкостями за год, из них 17 - летальные	2	0,04
С начала года в Калужской области от отравления алкоголем умерло 23 человека	1	0,04
С чем калужане обращаются в больницу после новогодних застолий?	1	0,03
Игорь Горбачев: "Чрезмерное употребление алкоголя во многом определяет высокий уровень смертности"	9	0,03
Инспектор по делам несовершеннолетних - это не просто сотрудник полиции	2	0,02
Коварная болезнь - алкоголизм	1	0,02
В России названы регионы-лидеры по здоровому образу жизни	2	0,02
Роспотребнадзор: среди причин отравлений жителей Кировской области по-прежнему лидируют суррогаты	1	0,01
В Кировской области снизились показатели смертности	7	0,01
О результатах надзора за оборотом непившевой и пищевой спиртосодержащей продукции	2	0,01
Данные токсикологического мониторинга	2	0,01
В Санкт-Петербурге труп молодого парня неделю пролежал в комнате общежития	1	0,01
Калужская область заняла 42 место в рейтинге по приверженности населения к ЗОЖ	1	0,01

Игорь Горбачев: "Чрезмерное употребление алкоголя во многом определяет высокий уровень смертности"	3	0,01
Загадочный кризис калужской экономики: производство падает, доходы растут	2	0,01
В регионе уровень алкоголизма среди населения упал на 12,2%	3	0,01
В регионе уровень смертности превышает уровень рождаемости	1	0,01
Главная тема	1	0,01
Игорь Горбачев: " Чрезмерное употребление алкоголя во многом определяет высокий уровень смертности "	2	0,01
Вырезвителя пока не будет...	2	0,01
Калужские чиновники: Не может быть, чтобы в Калуге стали больше пить	3	0,01
Светлана МЕДНИКОВА: "В Калужской области сегодня оказывается серьезная поддержка многодетным семьям"	1	0,01
Коварная болезнь - алкоголизм	2	0,01
Прогнать "старуху с косой"	2	0,01
Минфин поднимает минимальную цену на шампанское	1	0
Результаты токсикологического мониторинга в Кировской области за 2017 год	2	0
Калужская область оказалась в числе умеренно пьющих регионов!	2	0
Роспотребнадзор рекомендует калужанам воздержаться от алкоголя в новогодние праздники	2	0
Калужская область признана одной из самых непьющих в ЦФО	1	0

В течение срока действия введенных в 2013 году ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в Калужской области активность публикаций региональных СМИ по теме контрафактного и нелегального алкоголя, времени продаж алкоголя и отравлений алкоголем существенно нарастает в сравнении с периодом до введений указанных ограничений, что говорит о росте информационных поводов и значимости темы в регионе.

## 5 Оценка выпадающих доходов бюджета Калужской области

С 01.01.2017 существенно изменился порядок исчисления акцизов на алкогольную продукцию: **поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации стало зависеть не только от объёма произведенной на территории региона алкогольной продукции, но от объёма её розничных продаж.**

Распределение доходов от акцизов между бюджетами субъектов Российской Федерации осуществляется пропорционально объёмам розничных продаж, зафиксированным в единой государственной автоматизированной информационной системе учета производства и оборота крепкой алкогольной продукции (далее — ЕГАИС) в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объёме её розничных продаж<sup>8</sup>.

Таким образом, в бюджете региона можно видеть доход от акцизов по крепкой алкогольной продукции по КБК 1 03 02142 01 0000 110, поступающий в бюджет региона в зависимости от объёма её розничной продажи на территории субъекта РФ.

Мы провели оценочный расчет возможного дополнительного дохода от акцизов на примере крепкой алкогольной продукции (с объёмной долей этилового спирта свыше 9 процентов), исходя из наибольшей величины налоговых поступлений от неё, используя данные по итогам 2019 года и сравнивая с ними же наш расчет, **допустив расширение времени продажи на один час и отмене региональных запретов на торговлю алкоголем в установленные дни (праздничные, выходные, прочие) для регионов, где это применимо.**

Оценка выпадающих доходов рассчитана как возможный дополнительный доход от акцизов по крепкому алкоголю, полученный пропорционально возможному росту объёма реализации крепкой алкогольной продукции при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени, умноженный на количество сокращённых торговых часов легальной розничной продажи алкоголя в сравнении с временными ограничениями, установленными на федеральном уровне.

Табл. 11 Расчет дополнительных поступлений от акцизов по крепкому алкоголю в бюджет Калужской области при условии увеличения времени легальных розничных продаж на один час в 2019 году

1.	Расчет величины среднечасовой реализации крепкой алкогольной продукции в 2019 году:	
1.1.	Количество торговых часов в будни, часы/будни	84
1.2.	Количество торговых часов в неделю, часы/неделя	84
1.3.	Количество торговых часов в будни в год, часы/год	4368
1.4.	Суммарное количество торговых часов в год (будни+вых), часы/год	4368

<sup>8</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 3 марта 2017 года № 255 «Об утверждении Порядка распределения полномочий территориальным органом Федерального казначейства доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации»

1.5.	Среднечасовая реализация крепкой алкогольной продукции в 2019 году, дкл/час	209,59
2.	Расчет объёма дополнительной розничной продажи алкогольной продукции <b>за один час</b> дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции	
2.1.	<b>Расчет дополнительных торговых часов в год при увеличении времени легальной продажи на один час в сутки</b> 1 час x 7 дней x 52 недели = 364 «торговых часа», где: 1 час — разница между 22 и 23 часами по местному времени; 7 дней — период с понедельника по воскресенье; часы/день	364
2.2.	Количество дополнительного объема продаж в год <b>при увеличении времени легальной продажи на один час</b>	76 289,66
3.	Расчет годового объёма розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни	-
4.	Объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения <b>в выходные дни</b>	-
	Объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением рассматриваемых ограничений, составляет: количество дополнительного объема продаж в год при увеличении времени легальной продажи <b>на один час</b> +годовой объём розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни+объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения в выходные дни	76 289,66
5	Объём реализации крепкой алкогольной продукции, который мог составить при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени (данные PAR+расчетный выпавший объём), дкл	991 765,61
	<b>Величина акциза от дополнительных продаж крепкой алкогольной продукции в 2019 году при увеличении времени легальной продажи на один час, оценка по пропорции, млн. рублей</b>	<b>632,85</b>
	<b>Объём дополнительных поступлений от акцизов в бюджет субъекта РФ при условии увеличения времени легальных розничных продаж <u>на один час</u> в 2019 году мог бы составить , млн. рублей в год</b>	<b>48,68</b>

Справочно: табл. 12 Исходные данные по Калужской области

Федеральное время легальной торговли алкоголем (начало)	8
Федеральное время легальной торговли алкоголем (конец)	23
Региональное время легальной торговли алкоголем (начало)	10

Региональное время легальной торговли алкоголем (конец)	22
Количество торговых дней в будни	7
Количество торговых часов в регионе в день в будни	12
Региональное сокращение торговых часов легальной розничной продажи алкоголя	3
Временные региональные ограничения в выходные дни - начало	
Временные региональные ограничения в выходные дни - конец	
Количество торговых часов в выходные дни	0
Количество дней, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем	
Количество часов, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем в запрещенные дни	0
Количество часов, на которые в регионе по выходным дням ограничена продажа в сравнении с будними днями, часы	
Количество недель в году	52
Объем розничных продаж крепкой алкогольной продукции в регионе в 2019 году по данным РАР (ЕГАИС), дкл	915 476
Размер фактических поступлений от акцизов в 2019 году (исполнение бюджета по данным Минфина региона КБК 000 1 03 02142 01 0000 110 ), млн. руб.	584

Таким образом, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Калужской области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 140 млн.руб.

## Выводы

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Калужской области (с 22 часов до 10 часов следующего дня) действует более 7 лет.

Главной целью введения данного ограничения являлось установление требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, а также регулирование иных правоотношений в соответствии с Федеральным законом "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2013 год - год введения дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции.

Статистические данные демонстрируют резкое снижение объемов розничных продаж алкогольной продукции сразу же после введения ограничений. Так, в 2013 году указанный показатель составлял 2617,9 тыс. дал, а в 2014 году (первый полный год после введения ограничений) указанный показатель составил 1974,6 тыс.дал. С 2016 года по 2019 годы в регионе наметился небольшой рост объемов реализации, и к 2019 году объемы легальных продаж алкогольной продукции составили 1975,3 тыс. дал., показав снижение рассматриваемого показателя по отношению к 2013 году на 24,5%.

Таким образом, сокращение времени продажи алкоголя привело к снижению легальных продаж алкогольной продукции на территории Калужской области.

Введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, направлены на продавцов легальной алкогольной продукции, а нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

Указанные меры признаются экспертами в качестве одной из причин роста неучтенного потребления алкоголя, а также существования и развития нелегального рынка алкогольной продукции.

Так, по результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году, объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) в Калужской области составил 4 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 7,39 л. Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя составила более 54% в структуре потребления крепкого алкоголя на территории Калужской области.<sup>9</sup>

В настоящее время официальной статистики, которая бы оценивала объемы нелегального рынка алкогольной продукции, в России не существует.

Также отсутствует какой-либо общепринятый и однозначно надежный метод подсчета его объема. По оценкам различных исследований и опрашиваемых экспертов, его доля составляет от 30 до 40% потребляемой алкогольной продукции.

Показатель доли потребления неучтенного алкоголя в Калужской области превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, оцениваемой экспертами рынка.

Объем ежегодно выявляемой органами внутренних дел нелегальной алкогольной продукции демонстрирует серьезность проблемы теневого рынка для региона.

Так, статистические данные демонстрируют увеличение объемов выявления органами внутренних дел незаконно производимой алкогольной продукции в регионе с 2012 года по 2015 год (186 дал и 27 251 дал. соответственно). В 2019 году объем выявленного нелегального алкоголя составил 1 415 дал., что

<sup>9</sup> Приказ Минздрава России от 30.07.2019 N 575 "Об утверждении методики оценки среднедушевого потребления алкоголя в Российской Федерации"

превышает аналогичные показатели 2010-2013 годов. Рост объема выявленного нелегального алкоголя в 2019 году по отношению к базисному 2013 году составил 38,5%.

Количество выявленных правонарушений в сфере производства и оборота алкогольной продукции в период с 2013 года по 2015г. растет. Начиная с 2016г. по 2019г. количество выявленных нарушений отражает тенденцию к снижению данных показателей.

По состоянию на октябрь 2020 года на территории региона насчитывается 1 723 торговых объектов, имеющих лицензии на розничную торговлю алкоголем, доля торговых объектов, принадлежащая на торговые сети, достаточно высока и составляет 84 %<sup>10</sup>. При этом, по данным анализа правоприменительной практики, торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений.

С 2014 г. по 2018 г. наблюдается снижение количества проверок, в результате которых выявлены нарушения в сфере незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции.

Анализ динамики числа протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, демонстрирует наличие устойчивого сокращения показателя в период 2010-2013 гг. В 2019 году было составлено на 55,7% меньше протоколов, чем в базисном 2013 году.

Количество уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции с 2015 года по 2018г. отражает тенденцию по увеличению показателей, достигнув максимального показателя в 2018г. – 52 уголовных дела по результатам проверок. При этом, в 2019г. данный показатель сильно снизился до 8 уголовных дел.

При этом не имеется оснований полагать, что рост или снижение количества выявленного нелегального алкоголя связан с введенным в 2013 году в Калужской области сокращением времени продажи алкоголя. Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции. Вместе с тем, масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции, свидетельствуют о наличии на территории Калужской области значительного теневого рынка.

С момента введения в действие ограничений на территории региона вплоть до 2015 года наблюдался рост числа умерших на 100 тыс. населения региона. Так, если в 2013 году данный показатель составлял 6,9 чел. на 100 тыс. населения, то в 2015г. данный показатель составил 12,5 чел. на 100 тыс. населения. В 2016г. данный показатель резко снизился до 6, однако уже с 2017г. на территории региона фиксируется тенденция роста числа умерших. Так, к 2019г. указанный показатель достиг значения 11,2 на 100 тыс. населения, что значительно выше аналогичного показателя базисного 2013 года. Темп прироста в 2019 году по отношению к базисному 2013 году составил 62,3%.

Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза за период 2010-2019 год уменьшилось более чем в 2 раза.

При этом тенденция по существенному снижению данного показателя прослеживается в период 2015-2017 годы (с 816 до 545 соответственно), однако в 2018 и 2019 годах был вновь зафиксирован рост количества зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза: 545 больных в 2018 и 623 больных в 2019г.

---

<sup>10</sup> По «торговыми сетями» в настоящем исследовании понимается совокупность двух и более торговых объектов, которые принадлежат на законном основании хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам, входящим в одну группу лиц в соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции", или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.



Количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения не имеет выраженной тенденции к снижению. Так, наибольшее количество таких преступлений зафиксировано в 2016 году (2 748). С 2017 года в регионе наблюдается снижение данного показателя. При этом количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в 2019 году (2 099) незначительно ниже аналогичного показателя базисного 2013 года (2 364) и существенно превышает аналогичный показатель 2010 года (1 604).

Таким образом, действующее в последние 7 лет ограничение времени продаж алкогольной продукции не оказывает существенного благоприятного влияния на криминогенную обстановку в регионе в области «алкогольных преступлений».

В рамках настоящего исследования нами анализировались данные, в том числе по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей являются общей тенденцией по России в целом и по многим регионам в частности, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

**Анализируя вышеуказанные данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженного положительного социального эффекта от этого.**

Для населения Калужской области актуальность установления дополнительных временных ограничений продажи алкоголя является острой темой регионального обсуждения в СМИ. Также повышенный интерес СМИ наблюдается к проблематике отравлений алкоголем.

Проведенное исследование интернет-ресурсов выявило наличие спроса на поиск интернет-продаж алкогольной продукции в регионе.

**Наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствуют развитию теневого рынка.**

При наличии доступных каналов нелегальной продажи потребители не защищены никаким контролем качества, кроме «сарафанного радио» и добросовестности продавца. Наряду с этим, в кругу экспертов, представителей медицины, политиков, журналистов и в обществе в целом существует стойкое убеждение в том, что одна из главных причин отравлений алкоголем связана с употреблением низкокачественных и нелегально произведенных алкогольных напитков.<sup>11</sup>

Наличие в обороте нелегальной и неучтенной алкогольной продукции наносит урон не только здоровью, но и бюджету Калужской области в виде недополученных акцизов.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

<sup>11</sup> Материалы совместного заседания Экспертного совета по вопросам государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции и тонизирующих напитков при Комитете Госдумы по экономической политике и предпринимательству и Комиссии Совета Федерации по вопросам государственного регулирования производства и оборота этилового спирта алкогольной и спиртосодержащей продукции и пива. 2000.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Калужской области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 140 млн.руб.

**Таким образом, дополнительное ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции не достигло цели значительного снижения масштабов уровня алкоголизации населения. Напротив, наблюдается развитие теневой (нелегальной) продажи алкогольной продукции в том числе в запрещенное время, употребление населением суррогатов алкоголя.**

Дополнительным аргументом недостаточной эффективности имеющегося запрета в настоящее время, является то, что установленные федеральным законодательством ограничения в части запрета розничной продажи алкогольной продукции в ночное время не распространяются на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания. Таким образом, запрет розничной продажи в Калужской области алкогольной продукции после 22 часов нивелируется возможностью ее приобретения и употребления в организациях общественного питания, не имеющих ограничений по времени своей работы.

**В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Калужской области не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.**